



POLÍTICA DEL AGUA:

PROPUESTAS

**Documento para la Conferencia de Presidentes
Enero 2007**

INDICE

1. PRINCIPIOS BÁSICOS DE LA POLÍTICA DEL AGUA	3
2. MECANISMOS PARA FAVORECER LA CONCERTACIÓN Y LA CORRESPONSABILIZACIÓN DE LAS DIFERENTES ADMINISTRACIONES EN LA POLÍTICA DEL AGUA.	5
3. PROGRAMA CONCERTADO DE I+D+I RELATIVO A TECNOLOGIAS DEL AGUA.	9
4. PROGRAMA CONCERTADO CON EL MINISTERIO DE AGRICULTURA PARA MEJORAR LA FORMACIÓN DE LOS REGANTES.	11
5. PROGRAMA CONCERTADO PARA PROMOVER LA MÁXIMA IMPLICACIÓN CIUDADANA EN LA GESTIÓN RACIONAL DEL AGUA.	12

1. PRINCIPIOS BÁSICOS DE LA POLÍTICA DEL AGUA.

El agua es un recurso natural, imprescindible para la vida y para el desarrollo humano, así como para el mantenimiento de todos los ecosistemas. Nuestro **ordenamiento jurídico**, a partir de la **Constitución** de 1978, así como la **legislación europea** en la materia, exigen la consideración de la política del agua como una **política de Estado**, acorde, en el caso de España, con la distribución de competencias del **Estado de las Autonomías**. Para ello, es fundamental que todas las Administraciones -al margen de las legítimas opciones políticas- compartan determinados **principios básicos**:

1.1. El agua es un **bien público**, un patrimonio común de todos los españoles. Todos los ciudadanos tienen **derecho** a usarla de forma racional, y el **deber** de evitar el despilfarro y la contaminación, así como de colaborar en la **protección** de los **ecosistemas asociados**.

1.2. La **planificación** y la **gestión del agua** deben desarrollarse conforme a la distribución de competencias establecida en la **Constitución** y en los **Estatutos de Autonomía**. El Gobierno de la **Nación** garantiza el interés general en esta materia, mediante la **legislación básica**, la actuación de las **Confederaciones Hidrográficas** en las cuencas intercomunitarias y la **concertación** con las Comunidades Autónomas.

1.3. **Todas las Administraciones**, en el ejercicio de sus competencias, deben garantizar el cumplimiento de la **Directiva Marco del Agua (DMA)**, así como del resto de la legislación europea en materia de agua y medio ambiente. En particular, deberán garantizar la **sostenibilidad ambiental**, la **eficiencia** en todos los usos del agua, la **racionalidad económica** y la **participación pública** en los términos establecidos en la **DMA** y en la legislación vigente.

1.4. Para **garantizar el agua** en todos los territorios, debe considerarse la **utilización sostenible** de todos los recursos hídricos disponibles, **evitando la sobreexplotación de ríos** y de **acuíferos**. Por ello, los **trasvases** entre cuencas sólo pueden ser planteados, como última opción, si resultan viables en

términos **económicos, ambientales y sociales**, y si su gestión garantiza el **desarrollo adecuado de la cuenca cedente**, que tiene **carácter preferente** en el uso de sus aguas.

1.5. La **innovación tecnológica** permitirá una gestión cada vez **más sostenible y eficiente** del agua, de forma que las Administraciones, en el ámbito de sus competencias, puedan garantizar el **uso de las aguas de mayor calidad** para el **consumo humano**, de todos los ciudadanos, en cuantía suficiente para atender los usos básicos, y fomentar la creciente utilización del **agua adecuadamente depurada** para el resto de los usos.

Estos principios básicos se están incorporando en el proceso de **planificación hidrológica** recién iniciado, que -de acuerdo con lo establecido en la **Directiva marco sobre el Agua-**, debe entrar en vigor **antes de enero de 2010**, precisando los mecanismos que aseguren el **buen estado de las aguas** en el horizonte del **2015**, la adecuada **protección del dominio público hidráulico**, y, en general, una gestión **más racional y sostenible** del agua.

2. MECANISMOS PARA FAVORECER LA CONCERTACIÓN Y LA CORRESPONSABILIZACIÓN DE LAS DIFERENTES ADMINISTRACIONES EN LA POLÍTICA DEL AGUA.

El desarrollo del Estado autonómico requiere **nuevas herramientas para la cooperación** entre las diferentes Administraciones, que faciliten la correcta aplicación de los principios básicos de la política del agua en el conjunto de España.

De acuerdo con lo establecido en la Constitución, corresponde al Gobierno de la Nación la planificación y gestión del agua en las **cuencas intercomunitarias**. Sin embargo, el desarrollo del Estado autonómico ha comportado la asunción de numerosas competencias por parte de las **Comunidades Autónomas** (en agricultura, medio ambiente, urbanismo, ordenación del territorio...).

Ello conduce a una situación en la que el Gobierno de la Nación tiene capacidad de decidir sobre la **oferta** del agua disponible y las Comunidades Autónomas tienen capacidad de decidir sobre la **demanda** de agua para los diferentes usos en cada territorio, como consecuencia del ejercicio de las competencias antes señaladas. Por lo tanto, para cumplir adecuadamente con los **principios básicos** de la política del agua, es imprescindible una **correcta articulación** de las **competencias estatales** y **autonómicas**, estableciendo mecanismos de **concertación y corresponsabilización**.

Para ello, se propone:

2.1. **Creación de la Conferencia Sectorial del Agua**, como cauce de **concertación institucional** entre el Gobierno de la Nación y las Comunidades Autónomas.

La Conferencia Sectorial del Agua estará integrada por el **Ministro de Medio Ambiente** y por los **Consejeros** con competencias en la política del agua. Formará parte de la Conferencia Sectorial, con voz pero sin voto, un representante de la Federación Española de Municipios y Provincias (**FEMP**). La Conferencia Sectorial podrá invitar a participar en sus reuniones a titulares de otros Ministerios o Consejerías, teniendo en cuenta la **interdependencia entre la política del agua y otras políticas públicas** y, muy en particular, la **política de regadíos**, ya que el consumo del agua en la agricultura sigue suponiendo **más del 70%** del total.

La **Conferencia Sectorial del Agua** debatirá y emitirá informe sobre todos los **proyectos de ley, decretos o cualquier tipo de norma o asunto de trascendencia para** la política del agua, -tanto de ámbito **estatal** como **autonómico**- así como sobre los contenidos de la **nueva planificación hidrológica**, acorde con la **DMA**.

2.2. **Participación de las Comunidades Autónomas en las decisiones de las Confederaciones Hidrográficas.**

La **Directiva Marco del Agua (DMA)** exige la constitución de un **“Comité de Autoridades Competentes (C.A.C.)** en cada **Demarcación Hidrográfica**¹. En el caso de las **cuencas intercomunitarias**, responsabilidad de la Administración General, participarán en el **C.A.C.** las correspondientes **Confederaciones Hidrográficas**, las **Comunidades Autónomas** -de acuerdo con su peso territorial en cada cuenca- así como una representación de las **administraciones locales** integradas en la Demarcación. El **C.A.C.** asumirá **funciones** que actualmente ejercen las Confederaciones Hidrográficas, en las que, por lo tanto, **participarán activamente las Comunidades Autónomas.**

En concreto, las Comunidades Autónomas participarán en la elaboración y propuesta al Gobierno del **Plan Hidrológico de la Demarcación, documento fundamental para la asignación de recursos y de mecanismos de gestión para la consecución de los objetivos a medio y largo plazo.** Dicho **Plan Hidrológico** permitirá establecer un **“pacto” político y social** sobre el agua en cada una de las cuencas.

Asimismo, las **Comunidades Autónomas** participarán en:

- la elaboración de planes específicos sobre **acuíferos sobreexplotados**
- los **Planes Especiales** sobre situaciones extremas: **sequías e inundaciones**
- la gestión de las **transferencias de aguas entre demarcaciones**, de acuerdo con lo que establezca en la planificación hidrológica
- la gestión del **régimen de explotación de las infraestructuras hidráulicas**
- la gestión de los **Bancos Públicos del agua**

¹ La **DMA** denomina “demarcación hidrográfica” al conjunto de las agua superficiales y subterráneas de una cuenca hidrográfica, así como de sus correspondientes aguas costeras y de transición. Se trata de una nueva unidad a tener en cuenta para la planificación y gestión de los recursos hídricos.

2.3. **Las Comunidades autónomas ejercerán determinadas funciones ejecutivas en la gestión del agua en las cuencas intercomunitarias.**

De acuerdo con lo que establezca la **legislación básica** y la **planificación hidrológica** de cada demarcación, así como los correspondientes **Estatutos de Autonomía**, las **Comunidades Autónomas** podrán asumir algunas **competencias ejecutivas** en las cuencas intercomunitarias, en particular en relación con las aguas que transcurren **íntegramente** en el territorio de una sola Comunidad Autónoma sin afectar al territorio de otra Comunidad Autónoma o de otro Estado.

3. PROGRAMA CONCERTADO DE I+D+i RELATIVO A TECNOLOGÍAS DEL AGUA.

La **innovación tecnológica** es un elemento prioritario en la política económica del Gobierno. Dentro de la política de agua se está realizando un enorme esfuerzo inversor para contar con las infraestructuras y las tecnologías más modernas que permitan **racionalizar la gestión del agua y reducir la contaminación** en todos los ámbitos y en particular en el marco de una **agricultura cada vez más sostenible**.

Por parte del **Ministerio de Medio Ambiente** se están convocando, por primera vez, **ayudas en forma de subvención a la Investigación, Desarrollo e Innovación en AGUA Y RECURSOS NATURALES**. Esta convocatoria tiene un presupuesto de **12,5 millones de euros para el año 2007** para proyectos realizados por organismos públicos o privados sin ánimo de lucro, dirigidos a:

- **Mejorar la eficiencia en la gestión de los recursos hídricos**, particularmente en materia de eficiencia energética, y de los efectos ambientales de las actuaciones con relación al ciclo del agua.
- **Mejorar los efectos ambientales** de las tecnologías de **desalación, depuración y tratamiento de vertidos y lodos**: optimización de

consumo energético y de los efectos sobre el medio de las correspondientes instalaciones.

- **Mejorar la gestión de los recursos naturales, del litoral y de la biodiversidad directamente ligados a los recursos hídricos**, así como la **prevención de los riesgos** en materia forestal.

4. PROGRAMA CONCERTADO CON EL MINISTERIO DE AGRICULTURA PARA MEJORAR LA FORMACIÓN DE LOS REGANTES.

La implantación creciente de nuevas tecnologías y la **incorporación de los regantes a la sociedad de la información**, favorece la creación de **empleo de calidad**, el uso **más eficiente** del agua y la consolidación del **sistema agroindustrial** asociado al regadío y, con ello se promueve la **fijación de la población** y la mejora de la **calidad de vida** en el medio rural.

Para la generalización de las nuevas tecnologías y fomentar mayor competitividad de las empresas agrarias, una mayor eficiencia en la utilización del agua y más bienestar en el medio rural- se propone ampliar, previo acuerdo entre el Ministerio de Agricultura y las Comunidades Autónomas, las **líneas concertadas de formación para regantes**. Ello permitirá, además, obtener el **máximo beneficio económico, ambiental y social** de la inversión pública asociada al “**Plan de Choque**” de modernización de regadíos.

5. PROGRAMA CONCERTADO PARA PROMOVER LA MÁXIMA IMPLICACIÓN CIUDADANA EN LA GESTIÓN RACIONAL DEL AGUA.

Todavía existen numerosos tópicos en torno a los problemas del agua, a causa, en gran medida, de la **escasa información disponible** sobre el **valor económico, ambiental y social del agua**. Una ciudadanía mejor informada sobre todos los aspectos relacionados con el agua podrá participar de forma

más activa y responsable en el avance hacia una gestión más racional y sostenible del agua.

Por ello, se propone una **línea concertada** entre el Ministerio de Medio Ambiente y las Comunidades Autónomas para el apoyo a actividades de **educación, información, sensibilización y participación** en materia de agua, para incrementar la **intensidad y eficacia** de las **iniciativas** que ya desarrollan en esta línea la mayoría de las Administraciones.